

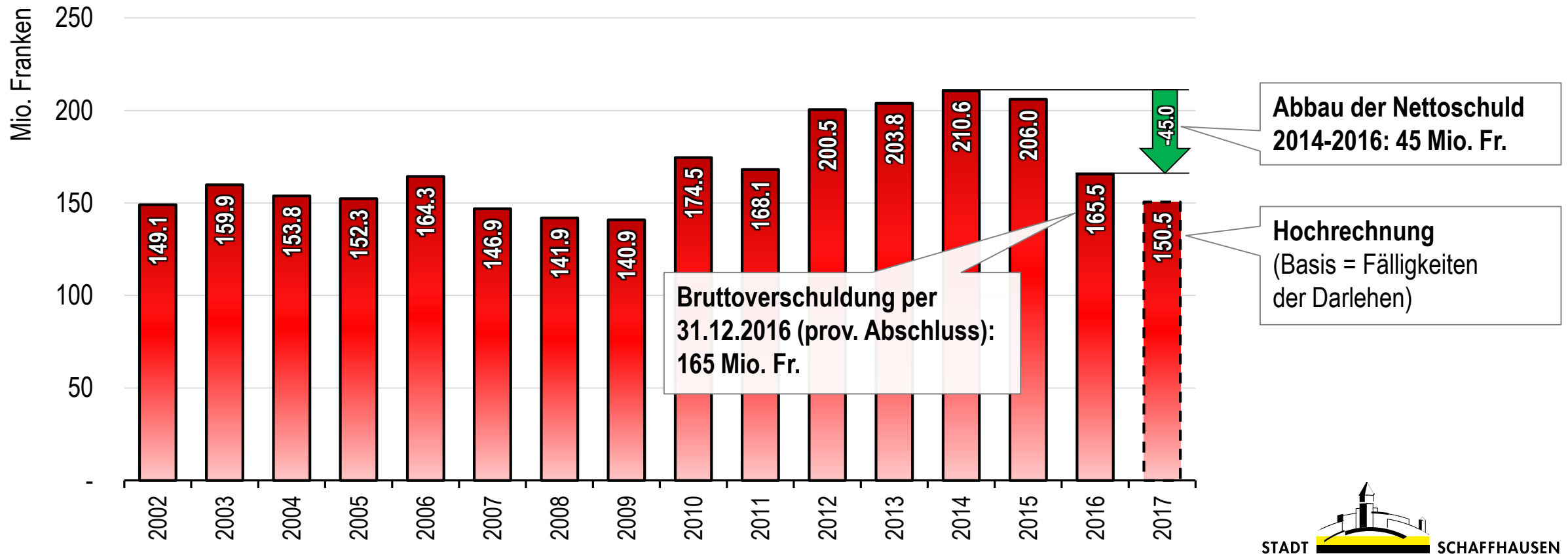
# Motion Urs Fürer «Schuldenabbau statt Steuersenkungen»

Grosser Stadtrat, 21. Februar 2017



# Bruttoverschuldung: Abbau in den letzten zwei Jahren um 45 Mio. Franken

Bruttoverschuldung der Einwohnergemeinde Schaffhausen 2002 bis 2016 (2017 = Hochrechnung)

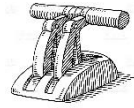


# Das finanzpolitische Cockpit: «Für die Ideallinie brauchen wir alle Instrumente!»

## Schubhebel



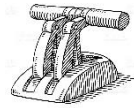
**Aufwand und Ertrag**  
in der Laufenden Rechnung



**Lohnsummen-**  
**entwicklung**



**Höhe der Investitionen**  
→ ins Finanzvermögen  
→ ins Verwaltungsvermögen



**Steuerfuss**

## Höhenmeter



**Nettoschuld**



**Bruttoschuld**



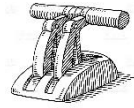
**Eigenkapital**

# Das Modell der heutigen Schuldenbremse: Alle Instrumente funktionstüchtig

## Schubhebel



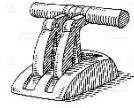
**Aufwand und Ertrag**  
in der Laufenden Rechnung



**Lohnsummen-**  
**entwicklung**



**Höhe der Investitionen**  
→ ins Finanzvermögen  
→ ins Verwaltungsvermögen



**Steuerfuss**

## Höhenmeter



**Nettoschuld**



**Bruttoschuld**



**Eigenkapital**

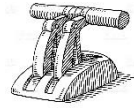
**Massnahmen**  
**unter Einbezug**  
**aller Instrumente**

# Das geforderte Modell gemäss Motion: Instrumentarium eingeschränkt

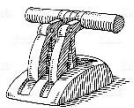
## Schubhebel



**Aufwand und Ertrag**  
in der Laufenden Rechnung



**Lohnsummen-**  
**entwicklung**



**Höhe der Investitionen**  
→ ins Finanzvermögen  
→ ins Verwaltungsvermögen



**Steuerfuss**

## Höhenmeter



**Nettoschuld**



**Bruttoschuld**



**Eigenkapital**

**Verbot von Steuersenkungen**

# Welche Kennzahl eignet sich für das Schuldenmonitoring?

	Nettoschuld	Bruttoschuld
Berechnung	<p><b>Nettoschuld = Fremdkapital abzüglich ...</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Finanzvermögen</li> <li>b. betriebsinterne Darlehen (an Betriebe und den KAV)</li> </ul>	<p><b>Bruttoschuld = sämtliches Fremdkapital</b> (ohne Gegenrechnung von Finanzvermögen und Abzug von betriebseigenen Darlehen)</p>
Aussagekraft	<p><b>Verschuldungssituation</b> (unter der Annahme, dass sämtliche Investitionen in das Finanzvermögen werthaltig sind und die Betriebe „gut“ wirtschaften)</p>	<p><b>Finanzierungssituation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ zukünftige Verpflichtungen (ungeachtet ggf. gegenüberstehender Werte)</li> <li>→ Zinsbelastung für Zukunft (in Abhängigkeit der Zinssituation)</li> <li>→ Bonität (im Verhältnis zur Bilanzsumme)</li> </ul>
Diskussion	<ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Schönheitsfehler 1: Das Finanzvermögen kann nicht immer nach kaufm. Prinzipien bewirtschaftet werden.</b> (Beispiele: WBG-Liegenschaften, Hotel Tanne, ...)</li> <li>– <b>Schönheitsfehler 2: Finanzvermögen ist heute unterbewertet</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ wird mit HRM2 behoben</li> <li>→ betrifft nur absolute Höhe, nicht die Entwicklung</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>Investitionen ins Finanzvermögen haben Anlagecharakter, nicht Ausgabecharakter</b> (Beispiel Landkäufe)</li> <li>– <b>Stadt „spielt Bank“ für betriebseigene Unternehmen</b> (per Ende 2015: VBSH 10 Mio. Fr.; SH Power 25 Mio. Fr.; KAV 10 Mio. Fr.)</li> <li>– <b>zeitverzögerte Indikation wegen Darlehensfälligkeiten</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ ausweichen auf Kennzahl Finanzierungssaldo</li> </ul> </li> </ul> <p style="text-align: right;">} beschränkte Eignung für die Beurteilung der Verschuldung</p>

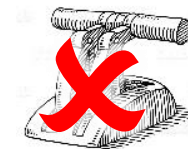
# Vor- und Nachteile des Motions-Vorschlages

## PRO

- + **Starker Druck für Schuldenabbau**
- + **Anpassungsbedarf für Verordnung Schuldenbremse ist vorhanden**  
(Auftrag des GSR besteht bereits)

## CONTRA

- Die Kennzahl **Bruttoverschuldung** ist nur bedingt geeignet zur **Schuldenbeurteilung**
- **Starre Verknüpfung würde zu Fehlanreizen führen!**
  - 💣 künstlich tiefe Investitionen
  - 💣 externe Darlehensaufnahmen (sofern möglich)
  - 💣 Verzicht auf Landkäufe (z.B. für Ansiedelungen)
- **Wir stehen im Steuerwettbewerb!**  
Einfrieren des Steuerfusses = schlechtes Signal für Standort
- **Generationenfrage:** «Muss alleine unsere Generation die Schuldenlast abbauen und damit aktuell die Entwicklung einschränken?»



# Empfehlung des Stadtrates

## Antrag

**Motion nicht erheblich erklären.**

Hauptgrund: Wir brauchen auch in Zukunft zur optimalen finanzpolitischen Steuerung alle Instrumente.

## Was wir aus der Diskussion über diesen Vorstoss lernen

- ✓ **Der Finanzierungssaldo (= relevante Kennzahl für Entwicklung der Bruttoschuld im Finanzplan) kann und wird bei der anstehenden Revision der Schuldenbremse miteinbezogen werden.**
- ✓ **Eine Einschränkung der in komplexer Abhängigkeit zusammenhängenden Instrumente ist gefährlich und soll möglichst vermieden werden.**

Die Revision der Schuldenbremse ist auf nach der Einführung von HRM2 (2019 oder 2020) vorgesehen.



# Motion Urs FÜRER «Schuldenabbau statt Steuersenkungen»

## Grosser Stadtrat, 21. Februar 2017

### **Daniel Preisig**

Stadtrat, Finanzreferent

Finanzreferat

Fronwagplatz 24

CH-8200 Schaffhausen

Tel. +41 52 632 52 12

Mobil +41 79 330 74 75

[daniel.preisig@stsh.ch](mailto:daniel.preisig@stsh.ch)